

Утверждена
Постановлением администрации
Новоургальского городского поселения
№ 372 от 03.11.2017 г.

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ НОВОУРГАЛЬСКОГО
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2018-2023 ГОДЫ»**

(с изменениями, внесенными постановлением №470 от 22.11.2018 г.;
постановление №79 от 23.03.2020г; постановление №65 от 19.02.2021г;
постановление №321 от 14.10.2021)

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование и вид программы	Муниципальная программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Новоургальского городского поселения на 2018-2025 годы» (далее программа)
Основание разработки Программы	Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетный кодекс РФ
Заказчик Программы	Администрация Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
Разработчик программы	Администрация Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
Цели программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами, обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств Новоургальского городского поселения
Задачи программы	1. Долгосрочное бюджетное планирование. 2. Нормативно-правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и его совершенствование. 3. Обеспечение своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере. 4. Эффективное управление муниципальным долгом Новоургальского городского поселения. 5. Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы. 6.Повышение эффективности управления муниципальными финансами 7.Увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета Новоургальского городского поселения 8.Обеспечение эффективной деятельности администрации Новоургальского городского поселения по реализации муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Новоургальского городского поселения на 2018-2025 годы»
Сроки (этапы) реализации программы	Срок реализации программы 2018-2025 годы

	В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы
Исполнитель Программы	Администрация Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
Общие объемы и источники финансирования программы (тыс. рублей)	Общий объем средств 5 754,437 тыс. рублей, необходимых для реализации программы из бюджета городского поселения по годам: 2018 год - 1 267,696 тыс. рублей 2019 год - 1 265,898 тыс. рублей 2020 год - 1 464,649 тыс. рублей 2021 год - 817,118 тыс. рублей 2022 год - 234,769 тыс. рублей 2023 год - 234,769 тыс. рублей 2024 год - 234,769 тыс. рублей 2025 год - 234,769 тыс. рублей Объемы финансирования программы ежегодно уточняются при формировании местного бюджета
Ожидаемые конечные результаты Программы	Рост доли расхода бюджета муниципального образования Новоургальского городского поселения, формируемого в рамках муниципальных программ до 95% к 2024 году. Формирование единого информационного пространства и осуществление интеграции информационных потоков в сфере управления общественными финансами Новоургальского городского поселения. Сокращение муниципальным образованием Новоургальского городского поселения нарушений бюджетного законодательства до 0
Целевые показатели результатов реализации программы	1. Достижение исполнения первоначальных плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам на уровне не менее 100%. 2. Темп роста объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (в сопоставимых условиях); 3. Исполнение расходных обязательств Новоургальского городского поселения за отчетный финансовый год в размере не менее 95% от бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете Новоургальского городского поселения; 4. Формирование местного бюджета в программной структуре 5. Повышение среднего индекса качества финансового менеджмента главного распорядителя средств бюджета Новоургальского городского поселения, главного

	администратора доходов бюджета Новоургальского городского поселения до 77 баллов. 6. Осуществление внутреннего и внешнего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений. 4. Снижение количества нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, соблюдение финансовой дисциплины
Ответственные лица для контактов	Заместитель главы администрации Новоургальского городского поселения, тел. 8 (42149) 4-40-88
Контроль за ходом исполнением Программы	Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Совет депутатов и администрация Новоургальского городского поселения

1. Общие положения

Муниципальная программа повышения эффективности управления муниципальными финансами на 2018-2025 годы в Новоургальском городском поселении (далее – Программа) разработанная Администрацией Новоургальского городского поселения является «обеспечивающей», ориентированной (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса реализующих другие муниципальные программы условий, механизмов их реализации и определяет основные направления действий администрации Новоургальского городского поселения.

В настоящее время система управления муниципальными финансами Новоургальского городского поселения сохраняет ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

- отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

- недостаточно используется реестр расходных обязательств;

- сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органа местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов, в то же время динамика налоговых и неналоговых доходов не демонстрирует существенный рост;

- не сформирована система анализа эффективности бюджетных расходов;

- отсутствие системы внутреннего муниципального финансового контроля и недостаточная ориентация на оценку эффективности бюджетных расходов;

- ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента;

- сохраняется недостаточная ответственность органа местного самоуправления при осуществлении своих полномочий;

- не в полной мере обеспечена публичность процесса управления общественными финансами. Остается низкой степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Подготовка, принятие и предстоящая реализация настоящей Программы вызваны необходимостью совершенствования деятельности администрации Новоургальского городского поселения в связи с происходящими в настоящее время процессами в экономике, финансах и социальной сфере, муниципальном управлении, а также проводимыми реформами на федеральном уровне, необходимостью совершенствования текущей бюджетной политики, развития стимулирующих факторов, открытости и прозрачности, более широким применением экономических методов управления, повышением эффективности бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений и управлением муниципальным долгом Новоургальского городского поселения.

Финансовая система Новоургальского городского поселения, инструменты управления данной системой, постоянно совершенствуются. Вместе с тем, изменившееся бюджетное законодательство предлагает целый набор новых

решений и инструментов - муниципальные задания, новый формат муниципальных программ, действующие и принимаемые обязательства.

Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, переход от «управления затратами» к «управлению результатами» - это одна из стратегических целей бюджетной политики Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского района Хабаровского края.

Основными направлениями деятельности по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новоургальского городского поселения являются проведение эффективной и стабильной налоговой политики, формирование «программного» бюджета, повышение качества предоставляемых муниципальных услуг, качественное исполнение бюджета, управление муниципальным долгом и совершенствование межбюджетных отношений.

Инструментами, обеспечивающими повышение качества управления муниципальными финансами Новоургальского городского поселения, являются:

1. Проведение стабильной и предсказуемой налоговой политики в Новоургальском городском поселении. Приоритеты налоговой политики Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского района Хабаровского края направлены на создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета, стимулирование предпринимательской деятельности, в том числе развитие малого и среднего бизнеса, формирование благоприятного инвестиционного климата в основных отраслях экономики и социальная поддержка населения Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского района Хабаровского края. Важными факторами, учитываемыми органами местного самоуправления при выработке основных направлений налоговой политики, являются – необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы при сохранении оптимального уровня налоговой нагрузки и предсказуемость действий в налоговой сфере, имеющей ключевое значение для инвесторов, принимающих долгосрочные инвестиционные решения. В рамках проводимой налоговой политики основным источником повышения доходного потенциала взимаемых налогов будет являться оптимизация существующей системы налоговых льгот. Предоставление налоговых льгот должно стать инструментом повышения инвестиционной привлекательности района, а также стимулом для увеличения темпов проведения технического перевооружения и реконструкции основных фондов. В целях реализации комплекса задач, стоящих перед поселением, необходимо качественное увеличение роста доходов, которое планируется достичь за счет проводимых органами местного самоуправления мероприятий по мобилизации доходов.

В первую очередь, это касается мобилизации платежей в сфере земельно-имущественных отношений, в том числе за счет:

- обеспечения полного учета объектов недвижимости, включая земельные участки;
- завершения работы по определению (уточнению) категорий земель и видов разрешенного использования земельных участков;

- обеспечение реализации налогового потенциала имущественных налогов за счет доведения ставок налогов до максимальных значений, предусмотренных налоговым законодательством и оптимизации налоговых льгот.

2. Реализация программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета Новоургальского городского поселения. Применение программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета приведет к повышению результативности работы муниципального сектора и эффективности расходования бюджетных средств, увеличению эффективности управления результатами, увязке стратегических целей с распределением бюджетных средств и достижением результатов.

3. Переход на новый уровень управления муниципальными финансами – внедрение автоматизированной системы управления бюджетным процессом Новоургальского городского поселения. В целях удовлетворения современных требований к составу и качеству информации о финансовой деятельности, а также повышения качества управления муниципальными финансами необходимо формировать и развивать территориальную информационную систему управления муниципальными финансами.

4. Основными мероприятиями по повышению качества исполнения бюджета Новоургальского городского поселения по расходам должны стать:

- безусловное выполнение расходных обязательств бюджета;
- формирование системы мониторинга бюджетных обязательств получателей бюджетных средств;
- обеспечение доступности и достоверности оперативной информации об исполнении бюджета Новоургальского городского поселения в режиме реального времени для принятия управленческих решений;
- организация и развитие системы внутреннего финансового контроля;
- обеспечение доступности информации об использовании средств бюджета.

5. Совершенствование работы с долговыми обязательствами Новоургальского городского поселения.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского района Хабаровского края обеспечит экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Новоургальского городского поселения по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории поселения, увеличению их доступности и качества.

2. Цели и задачи Программы

Целями настоящей подпрограммы являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новоургальского городского поселения;

- создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета поселения;
- создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Для достижения данных целей, необходимо решение следующих задач:

- повышение эффективности бюджетных расходов Новоургальского городского поселения, повышение качества исполнения бюджета Новоургальского городского поселения;
- совершенствование межбюджетных отношений;
- создание условий для повышения качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств;
- обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Новоургальского городского поселения;
- повышение качества и доступности информации о бюджетной системе и бюджетном процессе Новоургальского городского поселения.

3. Сроки реализации Программы

Реализация настоящей Программы рассчитана на 2018-2025 годы.

В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы.

4. Объем и источники финансирования Программы

Общий объем средств 5 754,437 тыс. рублей, необходимых для реализации программы из бюджета городского поселения по годам:

- 2018 год - 1 267,696 тыс. рублей
- 2019 год - 1 265,898 тыс. рублей
- 2020 год - 1 464,649 тыс. рублей
- 2021 год - 817,118 тыс. рублей
- 2022 год - 234,769 тыс. рублей
- 2023 год - 234,769 тыс. рублей
- 2024 год - 234,769 тыс. рублей
- 2025 год - 234,769 тыс. рублей

Объемы финансирования программы ежегодно уточняются при формировании местного бюджета

5. Ожидаемые социально-экономические результаты от реализации Программы

- Удельный вес расходов бюджета Новоургальского городского поселения, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета поселения (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета) увеличится до 63 процентов;
- отклонение исполнения бюджета Новоургальского городского поселения по

доходам без учета безвозмездных поступлений от первоначально утвержденного уровня не превысит 10 процентов;

- ежегодный прирост налоговых и неналоговых доходов бюджета Новоургальского городского поселения в отчетном финансовом году к поступлениям в году, предшествующему отчетному финансовому году увеличится до 10 процентов;

- доля исполнения расходных обязательств бюджета Новоургальского городского поселения в отчетном финансовом году составит не менее 97 процентов;

- отношение дефицита бюджета Новоургальского городского поселения к доходам бюджета Новоургальского городского поселения без учета безвозмездных поступлений не превысит 3 процентов;

- отношение объема муниципального долга Новоургальского городского поселения к общему годовому объему доходов бюджета Новоургальского городского поселения без учета объема безвозмездных поступлений не превысит 10 процентов;

- отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга Новоургальского городского поселения к объему расходов бюджета Новоургальского городского поселения (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета) не превысит 1 процент.

6. Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов

Переход к «программному» бюджету предполагает повышение ответственности администрации Новоургальского городского поселения за достижение запланированных целей и результатов.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;

- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

- участия, исходя из возможностей бюджета Новоургальского городского поселения, в реализации муниципальных программ Новоургальского городского поселения и мероприятий, софинансируемых из краевого бюджета;

- повышения качества финансового менеджмента администрации Новоургальского городского поселения, в том числе за счет стимулирования деятельности на достижение наилучших результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов, необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом

специфики основных сфер деятельности (функций) Администрации Новоургальского городского поселения.

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Новоургальского городского поселения, в процессе формирования проекта бюджета Новоургальского городского поселения, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

На этапе планирования в полной мере будут применяться требования к разработке муниципальных программ Новоургальского городского поселения, исходя из методики расчета планового объема бюджетных ассигнований бюджета Новоургальского городского поселения согласно утвержденному порядку о методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Новоургальского городского поселения.

Кроме того, важнейшим элементом оценки эффективности бюджетных расходов на стадии планирования должна стать возможность непосредственной «увязки» соответствующих бюджетных расходов (включая кредитные ресурсы, муниципальные гарантии, налоговые льготы, особые условия доступности соответствующей инфраструктуры) с конкретными измеримыми результатами, которые планируется достигнуть.

Анализ реализации муниципальных программ Новоургальского городского поселения должен сопровождаться обязательным составлением отчетов об исполнении планов реализации муниципальных программ Новоургальского городского поселения, содержащих перечень значимых контрольных событий, оказывающих существенное влияние на сроки и результаты реализации муниципальной программы Новоургальского городского поселения, с указанием их сроков и ожидаемых результатов выполнения мероприятий, а также объем расходов на их реализацию, а также годовых отчетов о реализации муниципальных программ Новоургальского городского поселения, утверждаемых постановлениями администрации Новоургальского городского поселения.

В целом система оценки достигнутых результатов от использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов, включая оценку воздействия внешних факторов, что будет способствовать совершенствованию системы оценки рисков реализации муниципальных программ Новоургальского городского поселения.

7. Мероприятия Программы, направленные на решение ее задач

№ п/п	Наименование мероприятий	Исполнители мероприятий	Ед. измерения	Предельные объемы финансирования								
				2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	период реализации и Программы
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	Передача полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Верхнебуреинского муниципального района	Заместитель главы администрации	тыс. руб.	161,960	165,898	192,328	217,118	234,769	234,769	234,769	234,769	1 676,380
3	Передача полномочий администрации Верхнебуреинского муниципального района по решению вопросов местного значения для организации тепло, водоснабжения и водоотведения в границах поселения - администрирование	Заместитель главы администрации	тыс. руб.	828,906	50,000	59,123	60,000	0,000	0,000	0,000	0,000	998,029
4	Передача полномочий администрации Верхнебуреинского муниципального района по решению вопросов местного значения для организации тепло,	Заместитель главы администрации	тыс. руб.	196,830	950,000	641,230	540,000	0,000	0,000	0,000	0,000	2 328,060

	водоснабжения и водоотведения в границах поселения											
5	Передача полномочий администрации Верхнебуреинского муниципального района по организации градостроительной деятельности	Заместитель главы администрации	тыс. руб.	80,000	100,000	74,936	69,583	0,000	0,000	0,000	0,000	324,519
6	Передача части полномочий району по дорожной деятельности	Заместитель главы администрации	тыс. руб.	0,000	0,000	497,032	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	497,032
7	Передача полномочий администрации Верхнебуреинского муниципального района в рамках муниципальной программы по решению вопросов местного значения для организация регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам в целях доступности транспортных услуг для населения в границах городского поселения	Заместитель главы администрации	тыс. руб.				1 000,000	0,000	0,000	0,000	0,000	1 000,000
ИТОГО				1 267,696	1 265,898	1 464,649	1 886,701	234,769	234,769	234,769	234,769	6 824,020