

Утверждена
Постановлением администрации
Новоургальского городского поселения
№ 364 от 03.11.2017 г.

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА
ТЕРРИТОРИИ НОВОУРГАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
НА 2018-2023 ГОДЫ»**

(с изменениями, внесенными постановлением от № 463 от 22.11.2018 г.)

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	«Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Новоургальского городского поселения на 2018-2023 годы» (далее - Программа)
Основание разработки Программы	Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон № 209-ФЗ от 24.07.2007 г. "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Постановление Правительства Хабаровского края № 124-пр от 17.04.2012 «Об утверждении государственной целевой программы Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013-2020 годы»
Заказчик Программы	Администрация Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
Разработчик Программы	Администрация Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
Цель Программы	- создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Новоургальского поселения
Задачи Программы	- создание правовых экономических условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер государственной поддержки на муниципальном уровне; - внедрение и совершенствование финансовых механизмов, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в Новоургальском городском поселении; - совершенствование информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Новоургальском городском поселении; - повышение эффективности функционирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Новоургальском городском поселении; - финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства в приоритетных направлениях деятельности; - финансовая поддержка на начальных этапах деятельности субъектов предпринимательства; - обеспечение взаимодействия органов власти и предпринимательских структур в решении задач экономического и социального развития Новоургальского городского поселения; - обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению муниципальной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления
Сроки (этапы)	Срок реализации программы 2018-2023 годы

реализации Программы	В ходе реализации Программы сроки реализации могут корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы
Исполнитель Программы	Администрация Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем средств 300,000 тыс. рублей, необходимых для реализации программы из бюджета городского поселения по годам: 2018 год -50,000 тыс. рублей 2019 год -50,000 тыс. рублей 2020 год -50,000 тыс. рублей 2021 год -50,000 тыс. рублей 2022 год -50,000 тыс. рублей 2023 год -50,000 тыс. рублей Объемы финансирования программы ежегодно уточняются при формировании местного бюджета
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	В результате реализации мероприятий Программы к 2023 году ожидается увеличение: - количества субъектов малого и среднего предпринимательства; - доли оборота малых и средних предприятий в общем обороте предприятий поселения; - доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций поселения; - суммы налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения; - доли налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения в общем объеме налоговых платежей в бюджет поселения
Основные целевые индикаторы и показатели реализации Программы	- прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства; - создание дополнительных рабочих мест, ежегодный прирост числа занятых в малом и среднем бизнесе; - освоение бюджетных средств, предусмотренных муниципальной программой; - увеличение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет Новоургальского городского поселения
Ответственные лица для контактов	Глава Новоургальского городского поселения, тел. 8 (42149) 4-40-04
Контроль за реализацией Программы	Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Совет депутатов и администрация Новоургальского городского поселения

1. Общие положения

Малое и среднее предпринимательство обладает стабилизирующим фактором для экономики – это гибкость и приспособляемость к конъюнктуре рынка, способность быстро изменять структуру производства, оперативно создавать и применять новые технологии и научные разработки. Развитие малого и среднего предпринимательства в Новоургальском городском поселении способствует решению не только социальных проблем, но и служит основой для экономического развития поселения. Наличие в экономике поселения развитого малого и среднего предпринимательства существенно дополняет перечень производимых товаров, работ, услуг, обеспечивает занятость населения, способствует формированию конкурентной среды.

В Новоургальском городском поселении зарегистрировано около 90 субъектов малого и среднего предпринимательства. Наблюдается увеличение числа малых и микропредприятий.

Доля численности работников малых и средних предприятий в численности работников всех предприятий, осуществляющих деятельность на территории Новоургальского городского поселения, составляет 21,6 % общей численности работников.

Важнейшую роль играет доля налоговых поступлений в бюджет Новоургальского городского поселения от деятельности малого и среднего предпринимательства.

Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Новоургальском городском поселении рассматривается администрацией Новоургальского городского поселения в качестве одного из основных факторов обеспечения социально–экономического благополучия, повышения жизненного уровня и занятости населения Новоургальского городского поселения.

Поддержка малого и среднего предпринимательства в Новоургальского городского поселения осуществляется на основе программного метода.

Программа определяет основные цели, задачи и принципы муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства в Новоургальском городском поселении.

В то же время, несмотря на улучшение правовых и финансово–экономических условий, в сфере малого и среднего предпринимательства в поселении имеются нерешенные проблемы, устранение которых возможно с использованием программного метода, а именно:

- отсутствуют в достаточном объеме финансовые ресурсы в бюджете Новоургальского городского поселения на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства;

- остаются недоступными общеэкономические и специализированные консультации для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- недостаточен спрос на продукцию, производимую субъектами малого и среднего предпринимательства;

-сохраняется недостаток квалифицированных кадров у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Решать существующие проблемы необходимо комплексно, совмещая общедоступную и адресную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в Новоургальском городском поселении по различным ее направлениям. Обеспечить это возможно исключительно с использованием программно-целевого метода формирования и выполнения соответствующих мероприятий. Комплексный характер взаимосвязанных проблем в сфере малого и среднего предпринимательства в Новоургальском городском поселении определяет в качестве единственно возможного программно-целевой метод их решения, предполагающий увязку в рамках единой Программы мероприятий по целям, содержанию работ, их исполнителям и ресурсам. В противном случае даже при неполном решении проблем по отдельности суммарные затраты на это значительно превысят те, которые потребовались бы при комплексном решении той же группы проблем.

Реализация мер по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне, основанных на программном подходе, в сочетании с действенной системой управления и контроля создаст предпосылки для дальнейшего более динамичного развития этого сектора экономики.

На 2018–2023 годы определены следующие приоритетные виды деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в Новоургальском городском поселении в целях оказания муниципальной поддержки:

1. развитие инноваций и высоких технологий;
2. развитие бытового обслуживания населения;
3. внедрение энергосберегающих технологий;
4. переработка сельскохозяйственной продукции;
5. оказание автотранспортных услуг.

Решение проблем малого и среднего предпринимательства в Новоургальском городском поселении будет обеспечено путем реализации данной Программы, формирование и исполнение которой в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209–ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» является одной из основных функций органов местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

2. Цели и задачи, целевые индикаторы и показатели Программы

Настоящая Программа основывается на том, что малое и среднее предпринимательство является приоритетным направлением развития экономики Новоургальского городского поселения, способным при должной муниципальной поддержке обеспечить наиболее быстрый и значительный социально-экономический эффект.

Целями Программы являются обеспечение и поддержка благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства Новоургальского

городского поселения как основного элемента рыночной экономики, важнейшего инструмента создания новых рабочих мест, насыщения рынка товаров и услуг, источник пополнения бюджета Новоургальского городского поселения, формирования конкурентной среды в экономике Новоургальского городского поселения.

Для достижения целей Программы поставлен ряд задач, позволяющих в условиях ограниченности бюджетных средств решить основные проблемы развития малого и среднего предпринимательства в Новоургальском городском поселении:

- создание правовых экономических условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер государственной поддержки на муниципальном уровне;
- внедрение и совершенствование финансовых механизмов, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в Новоургальском городском поселении;
- совершенствование информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Новоургальском городском поселении;
- повышение эффективности функционирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Новоургальском городском поселении;
- финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства в приоритетных направлениях деятельности;
- финансовая поддержка на начальных этапах деятельности субъектов предпринимательства;
- обеспечение взаимодействия органов власти и предпринимательских структур в решении задач экономического и социального развития Новоургальское городское поселение;
- обеспечение равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению муниципальной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления.

Целевые индикаторы и показатели по годам реализации Программы:

- прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание дополнительных рабочих мест, ежегодный прирост числа занятых в малом и среднем бизнесе;
- освоение бюджетных средств, предусмотренных муниципальной программой;
- увеличение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет Новоургальского городского поселения.

4. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации программы 2018-2023 годы.

В ходе реализации Программы сроки реализации могут корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы.

5. Перечень мероприятий Программы

Для достижения целей и решения задач Программы потребуется осуществить комплекс мероприятий по четырем взаимосвязанным направлениям:

1. Формирование и осуществление муниципальной политики развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
2. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
3. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства через Фонд поддержки малого предпринимательства Верхнебуреинского района;
4. Организационная и информационно-консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

6. Объемы и источники финансирования Программы

Достижение цели и решение задач Программы осуществляется на основе проведения основных мероприятий.

Финансирование Программы предусматривается осуществлять за счет средств бюджета Новоургальского городского поселения. Мероприятия Программы и объемы ее финансирования уточняются ежегодно при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год.

Общий объем финансирования мероприятий Программы из местного бюджета в 2018-2023 годах составит 300,000 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 год -50,000 тыс. рублей

2019 год -50,000 тыс. рублей

2020 год -50,000 тыс. рублей

2021 год -50,000 тыс. рублей

2022 год -50,000 тыс. рублей

2023 год -50,000 тыс. рублей

Перечень мероприятий программы

"Развитие малого и среднего предпринимательства Новоургальского городского поселения на 2018-2023 годы"

[illegible]

7. Механизм реализации Программы

Общее руководство и контроль за исполнением Программы осуществляет исполнитель Программы – администрация Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района. Исполнитель Программы осуществляет меры по полному и качественному выполнению мероприятий Программы, обеспечивает своевременное и целевое использование бюджетных средств, выделенных на выполнение программных мероприятий, в установленном порядке представляет бюджетные заявки на финансовый год.

Управление Программой и контроль за ходом её реализации осуществляется путём:

- координации действий всех участников Программы;
- ежегодного уточнения затрат по программным мероприятиям, состава исполнителей;
- обеспечения эффективного и целевого использования финансовых средств, качества проводимых мероприятий и выполнения сроков реализации;
- регулярного мониторинга ситуации и анализа эффективности проводимой работы.

Координация работ по реализации Программы осуществляется исполнителем Программы.

Совет депутатов участвует в анализе хода выполнения работ по программе, оценке достигнутых результатов, выработке решений по корректировке программы. Ход выполнения Программы рассматривается раз в год на заседании Совета с участием всех заинтересованных лиц и организаций.

Контроль за реализацией Программы осуществляет по итогам каждого года глава Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района при участии Совета.

8. Оценка социально–экономической эффективности реализации Программы

Реализация Программы позволит:

- увеличить долю среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций Новоургальского городского поселения;
- увеличить долю вновь созданных в течение года субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка в рамках Программы;
- увеличить долю расходов бюджета Новоургальского городского поселения на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в общем объеме расходов бюджета Новоургальского городского поселения;

- обеспечить благоприятный климат для предпринимательской деятельности при активном вовлечении предпринимательских структур в решение проблем социально-экономического развития Новоургальского городского поселения.

9. Контроль за реализацией Программы

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Совет депутатов и администрация Новоургальского городского поселения

10. Методика оценки эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы представляет собой механизм контроля за выполнением мероприятий Программы в зависимости от степени достижения задач, определенных Программой, в целях оптимальной концентрации средств на поддержку малого и среднего предпринимательства поселения.

Оценка эффективности реализации Программы производится исполнителем путем установления степени достижения ожидаемых результатов, а также путем сравнения текущих значений показателей и индикаторов с их целевыми значениями либо значениями на момент начала реализации Программы. Оценка эффективности производится ежегодно за отчетный год и за весь период реализации с 2018 по 2020 год на основании годовых отчетов, представленных исполнителем Программы.

Эффективность оценивается по целям, задачам и основным мероприятиям Программы.

Для оценки эффективности реализации Программы по цели используются целевые индикаторы.

10.1. Расчет фактического выполнения цели Программы

Сопоставление значений целевых индикаторов производится по каждому расчетному (фактическому) и базовому (плановому) показателям.

На плановый период указываются плановые значения по годам, а также значение на среднесрочную перспективу с указанием года достижения этого значения.

$$И_{цi} = И_{фi} / И_{пi} \times 100\%,$$

где:

$И_{цi}$ - фактическое выполнение i-го целевого показателя (индикатора),

достигнутое в ходе реализации Программы;

$И_{фi}$ - фактическое значение i-го показателя (индикатора), достигнутое

в ходе реализации Программы;

I_{pi} - плановое значение i -го показателя (индикатора), утвержденное Программой.

$$I_{ц} = k_1 \times I_{ц1} + k_2 \times I_{ц2} + \dots + k_n \times I_{цn},$$

где:

$I_{ц}$ - интегральное значение выполнения цели Программы;

k_1, k_2, k_n - весовой коэффициент, присваиваемый для каждого i -го целевого показателя (индикатора) Программы. Значения весовых коэффициентов приведены в таблице 1.

Таблица 1

Весовые коэффициенты целевых индикаторов

Наименование показателя	Значение весового коэффициента	n
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	0,2	n=1
Доля оборота малых и средних предприятий в общем обороте предприятий края	0,2	n=2
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций края	0,1	n=3
Сумма налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения	0,3	n=4
Доля налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения в общем объеме налоговых поступлений	0,2	n=5
Итого	1,0	

Интегральное значение выполнения цели Программы будет являться расчетной оценкой выполнения цели Программы.

В случае если $I_{ц} \geq 80$ процентов, цель реализации Программы выполняется.

В случае если $I_{\text{ц}} < 80$ процентов, цель реализации Программы не выполняется.

10.2. Расчет выполнения задач Программы

Оценка степени решения задач Программы осуществляется на основании следующей формулы:

$$I_3 = \frac{(\Phi_1 / \Pi_1 + \Phi_2 / \Pi_2 + \dots + \Phi_i / \Pi_i)}{k},$$

где:

I_3 - показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов)

задач Программы;

k - количество показателей (индикаторов) решения задач Программы;

Φ - фактическое значение i -го показателя (индикатора) решения задач Программы за рассматриваемый период;

Π - планируемое значение достижения i -го показателя (индикатора)

решения задач Программы за рассматриваемый период.

10.3. Сравнение интегрального значения выполнения цели Программы со средним значением выполнения задач Программы

В случае отклонение интегрального значения выполнения цели Программы ($I_{\text{ц}}$) от среднего значения выполнения задач Программы (I_3) составляет не более 10 процентов, то показатели задач в полной мере способствуют достижению цели Программы.

В случае если отклонение интегрального значения выполнения цели Программы ($I_{\text{ц}}$) от среднего значения выполнения задач Программы (I_3) составляет свыше 10 процентов, то показатели задач не способствуют достижению цели Программы.

10.4. Оценка полноты использования бюджетных средств

Оценка степени исполнения запланированного уровня расходов бюджетных средств (БЛ) рассчитывается по формуле:

$$\text{БЛ} = \text{О} / \text{Л},$$

где:

О - фактическое освоение бюджетных средств по Программе в рассматриваемом периоде;

Л - лимит бюджетных обязательств на реализацию Программы в рассматриваемом периоде.

10.5. Оценка эффективности использования бюджетных средств (ЭИ) в рассматриваемом периоде рассчитывается как:

$$\text{ЭИ} = \text{И}_3 / \text{БЛ}.$$

Оценка эффективности будет тем выше, чем выше уровень достижения плановых значений показателей (индикаторов) и меньше уровень использования бюджетных средств.

10.6. Уровень интегральной оценки эффективности в целом по Программе (Оп) определяется по формуле:

$$\text{Оп} = 0,7 \times \text{И}_3 + 0,3 \times \text{БЛ}.$$