

Утверждена
Постановлением администрации
Новоургальского городского поселения
№ 365 от 03.11.2017 г.

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ САДОВОДЧЕСКИХ,
ОГОРОДНИЧЕСКИХ И ДАЧНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОБЪЕДИНЕНИЙ ГРАЖДАН НОВОУРГАЛЬСКОГО
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2018-2023 ГОДЫ»**

(с изменениями, внесенными постановлением от № 464 от 22.11.2018 г.)

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	«Содействие развитию садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан Новоургальского городского поселения на 2018-2023 годы» (далее-Программа)
Основание разработки Программы	Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан"
Заказчик Программы	Администрация Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
Разработчик Программы	Администрация Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
Цель Программы	Создание благоприятных условий для функционирования садоводческих некоммерческих объединений граждан – жителей поселка Новый Ургал (в т. ч. улучшение санитарно-экологических условий, повышение пожарной безопасности, улучшение инфраструктуры)
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - содействие развитию инфраструктуры садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения. - содействие обеспечению санитарно-экологической и пожарной безопасности на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения. - содействие в управлении садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения
Сроки (этапы) реализации Программы	Срок реализации программы 2018-2023 годы. В ходе реализации Программы сроки реализации могут корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы
Исполнитель Программы	Администрация Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края
Объем и источники финансирования Программы	Общий объем средств 480,000 тыс. рублей, необходимых для реализации программы из бюджета городского поселения по годам: 2018 год - 80,000 тыс. рублей 2019 год - 80,000 тыс. рублей

	<p>2020 год - 80,000 тыс. рублей 2021 год - 80,000 тыс. рублей 2022 год - 80,000 тыс. рублей 2023 год - 80,000 тыс. рублей</p> <p>Объемы финансирования программы ежегодно уточняются при формировании местного бюджета</p>
Ожидаемые конечные результаты Программы	<ul style="list-style-type: none"> - отремонтировать проезды на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения протяженностью 5 километров. - ликвидировать 3 несанкционированных свалки мусора на территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения, что улучшит санитарно-экологическую безопасность на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения и прилегающих к их территориям лесных массивах. - приобрести для 1 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения технические средства пожарной безопасности для обеспечения соответствия садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения правилам пожарной безопасности. - провести 4 мероприятий по обучению членов правления садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения; - проведение и организация ярмарок, выставки и т.п.
Основные целевые индикаторы и показатели по годам реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение доли отремонтированных подъездных дорог к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан поселения; - увеличение доли садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения, соответствующих требованиям пожарной безопасности, в общем количестве; - увеличение количества дачных земельных участков садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения путем восстановления брошенных участков
Ответственные лица для контактов	Глава Новоургальского городского поселения, тел. 8 (42149) 4-40-04
Контроль за реализацией Программы	Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Совет депутатов и администрация Новоургальского городского поселения

1. Общие положения

На территории Новоургальского городского поселения зарегистрировано 19 отдельных садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения, из них всего 5 действующих. В 2-х садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан поселения есть председатели, которые предоставили информацию:

В садоводческом, огородническом и дачном некоммерческом объединении граждан поселения "Солони-1", в его составе 360 участков, из них действующих 140 единиц; в «Нептун», в его составе 120 участков, из них действующих 60 единиц.

В садоводческом, огородническом и дачном некоммерческом объединении граждан поселения Новоургальского городского поселения - вопросы электрификации, водоснабжения, ремонта дорог, оформление земельных участков в соответствии с земельным законодательством.

Приоритетными для Новоургальского городского поселения являются направления инженерного обустройства - ремонт дорог, строительство противопожарных минерализованных полос, электроснабжение, водоснабжение как наиболее затратные (дорогостоящие).

В последние годы со стороны администрации городского поселения финансовая поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения не оказывалась, программы по развитию садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения не разрабатывались. Финансирование всех работ по инженерному обеспечению производилось из собственных средств дачных объединений граждан (взносов).

Проведенный анализ состояния инфраструктуры (состояние дорог, мелиорации) показывает отсутствие в большинстве садоводческих некоммерческих товариществ необходимых условий для обустройства хозяйства на садовом участке. Примерно у 40% садоводств инфраструктура отсутствует, примерно у 50% инфраструктура требует ремонта:

протяженность проездов в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан поселения около 15 км, они требуют ремонта, регулярного грейдирования, подсыпки;

мелиоративная система в садоводческие некоммерческие объединения граждан требует ремонта, обновления. Мероприятия программы способствуют развитию и ремонту проездов на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения.

Для обеспечения пожарной безопасности граждан в соответствии с требованиями Правил пожарной безопасности Российской Федерации требуется создание пожарных водоемов, переносных мотопомпы, прицепных мотопомп.

Для ликвидации несанкционированных свалок мусора с утилизацией отходов специализирующими организациями требуется контейнера, что спо-

способствует обеспечению высокой экологической безопасности. Планируется приобретение и предоставление в пользование садоводств контейнеров, ежегодно в период с мая по сентябрь включительно, за счет бюджетного финансирования, а в период с октября по апрель включительно, контейнеры будут использоваться на территории поселения. Садоводческие объединения заключают договора на вывоз мусора со специализированными организациями за счет своих средств.

Консультирование садоводов, регулярное информирование о результатах реализации Программы – мерах муниципальной поддержки развития садоводств - значительно снизят количество нарушений в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан поселения и социальную напряженность в сфере ведения коллективного садоводства в целом.

Все вышеизложенное говорит о необходимости принятия комплексных мер по поддержке садоводческих некоммерческих товариществ, так как мероприятия по поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения носят разноплановый характер. Их реализация позволит внести существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности в Новоургалском городском поселении, распространение здорового образа жизни и увеличение продолжительности жизни граждан.

В настоящее время наблюдаются позитивные тенденции в возрождении садоводств, а именно - снижается количество отказов от садовых участков и увеличивается спрос на садовые участки среди молодежи.

Садоводческие некоммерческие объединения граждан предоставляют поселению фактически социально ориентированные услуги по оздоровлению и отдыху всем социальным категориям граждан, способствуют решению задач продовольственного обеспечения, формированию здорового образа жизни для всей семьи, создают предпосылки для повышения уровня и качества жизни горожан. Для развития потенциала садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения, оказывающих комплекс социально ориентированных услуг, требуется системный подход, важнейшей частью которого является осуществление мер по повышению уровня и качества пребывания горожан на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения, преодолению регрессивных тенденций доступности и эффективности их использования.

2. Основные цели и задачи программы.

Целью программы является создание благоприятных условий для функционирования садоводческих некоммерческих объединений граждан Новоургалского городского поселения (в т. ч. улучшение санитарно-экологических условий, повышение пожарной безопасности, улучшение ин-

фраструктуры). Данная цель обеспечит частичный вклад в достижение высокой экологической безопасности, предусмотренной стратегией развития Новоургальского городского поселения до 2024 года.

Задачами программы являются:

Задача 1. Содействие развитию инфраструктуры садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения.

Задача 2. Содействие обеспечению санитарно-экологической и пожарной безопасности на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения.

Задача 3. Содействие в управлении садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения.

Решение поставленных задач путем реализации системно-ориентированных мероприятий, взаимосвязанных по ресурсам и срокам, будет способствовать наиболее эффективному и рациональному достижению основной цели Программы.

3. Целевые индикаторы и показатели Программы

№ п/п	Наименование показателя	Ед. из-мер.	2018 (базовое значение)	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Протяженность ежегодно отремонтированных проездов на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения	км	7	8	9	10	10	10
2.	Количество ежегодно ликвидированных несанкционированных свалок мусора на территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения	Ед.	1	1	1	1	1	1
3.	Количество садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения, соответствующих правилам пожарной безопасности.	Ед.	5	6	7	8	8	8
4.	Количество проведенных и организованных ярмарок, выставок садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения	Ед.	2	2	2	2	2	2

4. Сроки и этапы реализации

Программы Срок реализации программы 2018-2023 годы.
В ходе реализации Программы сроки реализации могут корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы.

5. Объемы и источники финансирования Программы

Реализация мероприятий будет осуществляться за счет средств бюджета Новоургальского городского поселения и внебюджетных средств (средств садоводческих некоммерческих объединений)

Общий объем средств 480,000 тыс. рублей, необходимых для реализации программы из бюджета городского поселения:

2018 год - 80,000 тыс. рублей

2019 год - 80,000 тыс. рублей

2020 год - 80,000 тыс. рублей

2021 год - 80,000 тыс. рублей

2022 год - 80,000 тыс. рублей

2023 год - 80,000 тыс. рублей

В ходе реализации программы отдельные мероприятия, объемы финансирования подлежат ежегодной корректировке на основе анализа полученных результатов и реальных возможностей бюджета.

6. Механизм реализации программы.

Реализация программы будет осуществляться за счет средств бюджета Новоургальского городского поселения и внебюджетных источников.

В целях поддержки садоводческих некоммерческих объединений граждан решение основных задач программы будет обеспечено выполнением комплекса мер по финансированию программных мероприятий:

Для решения задачи 1 - Содействие развитию инфраструктуры на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения предусмотрены следующие мероприятия: 1. грейдерование проездов; 2. подсыпка грунтовых проездов;

Для решения задачи 2 - Содействие обеспечению санитарно-экологической и пожарной безопасности на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения: 1. обустройство пожарных водоемов; 2. приобретение мотопомп; 3. приобретение контейнеров; 4. ликвидация несанкционированных свалок мусора.

Для решения задачи 3 - Содействие в управлении садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения: 1. участие в организациях общих собраний садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения; 2. создание системы электронного учета садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения и участков.

7. Ожидаемые конечные результаты Программы

Ожидаемые конечные результаты Программы являются

- отремонтировать проезды на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения протяженностью 7 километров.
- ликвидировать 2 несанкционированных свалки мусора на территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения, что улучшит санитарно-экологическую безопасность на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения и прилегающих к их территориям лесных массивах.
- приобрести для 2 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения технические средства пожарной безопасности для обеспечения соответствия садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения правилам пожарной безопасности.
- провести 4 мероприятий по обучению членов правления садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения;
- проведение и организация ярмарок, выставки и т.п.

8. Контроль за реализацией Программы

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет Совет депутатов и администрация Новоургальского городского поселения

9. Оценка социально-экономической и экологической эффективности программы.

В результате выполнения программных мероприятий к концу 2023 года при полном финансировании Программы предполагается:

- отремонтировать проезды на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения протяженностью 120 километров.
- ликвидировать 15 несанкционированных свалок мусора на территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения, что улучшит санитарно-экологическую безопасность на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения и прилегающих к их территориям лесных массивах.
- приобрести для 8 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения технические средства пожарной безопасно-

сти для обеспечения соответствия садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения правилам пожарной безопасности.

- провести 4 мероприятия по обучению членов правления садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения.

Осуществление мероприятий программы позволит создать благоприятные условия для отдыха и оздоровления различных категорий горожан в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан поселения, повысить уровень их инвестиционной активности в сфере развития инженерной и социальной инфраструктур поселения и садоводства, обеспечение безопасности пребывания горожан на их территории.

Реализация программы, при условии полного финансирования, позволит внести существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности в поселении, распространение здорового образа жизни и увеличение продолжительности жизни граждан, создание предпосылок для повышения уровня и качества жизни горожан, преодолеть регрессивные тенденции доступности и эффективности использования садоводческих некоммерческих товариществ, а так же закрепить активную жизненную позицию граждан в жизни садоводства и поселения.

10. Методика оценки эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы представляет собой механизм контроля над выполнением мероприятий Программы в зависимости от степени достижения задач, определенных Программой, в целях оптимальной концентрации средств на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения, привлеченных средств иных источников финансирования.

Оценка эффективности реализации Программы производится ответственным исполнителем путем установления степени достижения ожидаемых результатов, а также путем сравнения текущих значений показателей и индикаторов с их целевыми значениями либо значениями на момент начала реализации Программы. Оценка эффективности производится ежегодно за отчетный год и за весь период реализации программы 2018-2020 годов на основании годовых отчетов, представленных соисполнителем Программы.

Эффективность оценивается по целям, задачам и основным мероприятиям Программы.

Для оценки эффективности реализации Программы по цели используются целевые индикаторы (плановые), представленные в Программе.

1. Расчет фактического выполнения цели Программы

Сопоставление значений целевых индикаторов производится по каждому расчетному (фактическому) и плановому показателям.

На плановый период указываются плановые значения целевых индикаторов по каждому году планового периода.

$$I_{цi} = I_{фи} / I_{пи} \times 100\%,$$

где:

$I_{цi}$ - фактическое выполнение i -го целевого показателя (индикатора), достигнутое в ходе реализации Программы;

$I_{фи}$ - фактическое значение i -го показателя (индикатора), достигнутое в ходе реализации Программы;

$I_{пи}$ - плановое значение i -го показателя (индикатора), утвержденное Программой.

$$I_{ц} = k_1 \times i_{ц1} + k_2 \times i_{ц2} + \dots + k_n \times i_{цn},$$

где:

$I_{ц}$ - интегральное значение выполнения цели Программы;

k_1, k_2, k_n - весовой коэффициент, присваиваемый для каждого i -го целевого показателя (индикатора) Программы. Значения весовых коэффициентов приведены в ниже приведенной таблице.

Весовые коэффициенты целевых индикаторов

Наименование показателя	Значение весового коэффициента (к)	n
Протяженность ежегодно отремонтированных проездов на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения	0,07	n = 1
Количество ежегодно ликвидированных не-санкционированных свалок мусора на территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения	0,06	n = 2
Количество садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан поселения, соответствующих правилам пожарной безопасности.	0,07	n = 3
Количество проведённых и организованных ярмарок, выставок садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений	0,05	n = 4

граждан поселения		
ИТОГО	1,0	

Интегральное значение выполнения цели Программы будет являться расчетной оценкой выполнения цели Программы.

В случае если $I_{ц} \geq 80$ процентов, цель реализации Программы выполняется.

В случае если $I_{ц} < 80$ процентов, цель реализации Программы не выполняется.

2. Расчет выполнения задач Программы

Оценка степени решения задач Программы осуществляется на основании следующей формулы:

$$I_3 = \frac{(\Phi_1/\Pi_1 + \Phi_2/\Pi_2 + \dots + \Phi_i/\Pi_i)}{k},$$

где:

I_3 - показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) задач Программы;

k - количество показателей (индикаторов) решения задач Программы;

Φ - фактическое значение i -го показателя (индикатора) решения задач Программы за рассматриваемый период;

Π - планируемое значение достижения i -го показателя (индикатора) решения задач Программы за рассматриваемый период.

3. Сравнение интегрального значения выполнения цели Программы со средним значением выполнения задач Программы

В случае если отклонение интегрального значения выполнения цели Программы ($I_{ц}$) от среднего значения выполнения задач Программы (I_3) составляет не более 10 процентов, то показатели задач в полной мере способствуют достижению цели Программы.

В случае если отклонение интегрального значения выполнения цели Программы ($I_{ц}$) от среднего значения выполнения задач Программы (I_3) составляет свыше 10 процентов, то показатели задач не способствуют достижению цели Программы.

4. Оценка полноты использования бюджетных средств

Оценка степени исполнения запланированного уровня расходов бюджетных средств (БЛ) рассчитывается по формуле:

$$БЛ = О / Л,$$

где:

$О$ - фактическое освоение бюджетных средств по Программе в рассматриваемом периоде;

Л - лимит бюджетных обязательств на реализацию Программы в рассматриваемом периоде.

5. Оценка эффективности использования бюджетных средств (ЭИ) в рассматриваемом периоде рассчитывается как:

$$\text{ЭИ} = \text{И}_3 / \text{БЛ}.$$

Оценка эффективности будет тем выше, чем выше уровень достижения плановых значений показателей (индикаторов) и меньше уровень использования бюджетных средств.

6. Уровень интегральной оценки эффективности в целом по Программе (Оп) определяется по формуле:

$$\text{Оп} = 0,7 \times \text{И}_3 + 0,3 \times \text{БЛ}.$$

